

聚焦农村富民增收 夯实乡村振兴之基

李炜

江苏省射阳县委农村工作办公室

实施乡村振兴战略,是党中央作出的重大战略部署,是“强富美高”新江苏建设的重大任务。江苏省射阳县围绕“聚焦农村富民增收、夯实乡村振兴之基”这一课题,在全县农经系统组织开展专题调研,通过现场走访、深入座谈、数据对比和综合分析,针对主要状况、突出问题提出了对策建议。

增收现状

射阳县是农业大县,全县农业人口 76 万人,农村劳动力 35 万人,耕地总面积 204 万亩。全县以推进乡村振兴战略为总抓手,坚持富民为本,集中主要力量、调动要素资源、发挥政策优势,全力打好农村“富民增收”主攻战,千方百计拓展农民增收渠道,全县农民收入不断提高,增收成效明显,总体呈现“收入提高、产量增加、结构优化”的良好态势。统计数据表明,2017 年全县实现农民人均可支配收入 18064 元,同比增长 9.2%,其中家庭经营性收入 10363 元,同比增长 7.7%,占 57.4%;工资性收入 5460 元,同比增长 11.2%,占 30.2%;财产性收入 484 元,同比增长 20.4%,占 2.7%;转移性收入 1757 元,同比增长 9.5%,占 9.7%。

制约因素

射阳县农村富民增收工作虽然取得了实质性进展,但与全面建成高水平小康目标、与广大农民群众日益增长的对美好生活需要、以及与省市平均水平相比,仍存在一定的差距,从全县实际来看,当前存在问题和制约因素主要有:

农村富民增收渠道拓展不宽,农民人均可支配收入总量不高。农民人均可支配收入增幅连续两年保持盐城市第一,但是农民收入绝对值还不高,以 2017 年为例,农民人均可支配收入比全市平均水平 18711 元低 647 元,更比全省平均水平 19158 元低 1094 元;全县还有 24280 个未脱贫低收入人口、5 个省定经济薄弱村未摘帽,农村富民增收渠道不宽,加之农村土地产出率低,农村家庭经营性收入增长缓慢,2017 年同比增长 7.7%,农民人均收入水平需进一步提升。

劳动力转移就业空间缩小,农民工资性收入增长受限。随着经济增速放缓,农民进一步转移就业的空间缩小,农民外出务工收入增长受限,且随着供给侧结构性改革的深入推进,产业转型升级要求提高,大批产能过剩的企业关停,农民工就业岗位数量减少,农民外出务工就业困难加大。加之,农民工受过职业教育培训较少,文化程度和就业技能本领不高的情况普遍存在,农民外出务工转移性工资收入增长受限,2017 年同比只增长 11.2%。

农村产权制度改革起步较晚,农民财产性收入占比偏低。射阳县农村集体产权制度改革于 2017 年上半年进入实质性启动,农村产权交易市场建设起步较晚,农村产权交易额总量较小,农民财产性收入占比偏低。在收入构成中,财产性收入一直垫底,在收入中的比重提升缓慢,增幅不大。2017 年,全县农民财产性收入 484 元,只占农民人均可支配收入的 2.7%。

高效设施农业比重较低,农业结构调整难度加大。目前全县高效设施农业比重为 13.8%,比全市 17.6%平均水平低 3.8 个百分点,粮食面积比重 67%,高于全市 62%平均水平 5 个百分点。高效农业、特色农业、精品农业发展和提升步伐不快,农田水利标准化水平不高,75%的碎片圩区没有整治到位。加之在今后的农业结构调整进程中,农业建设用地指标紧张,农业结构调整难度将进一步加大。

对策建议

全面建成高水平小康社会,必须把农村富民增收作为实施乡村振兴战略的出发点和着力点,多措并举拓展农民增收渠道,全方位谋划、多角度发力。为此,射阳县计划 3 年内投入 260 亿元全力推进乡村振兴战略,谱写农村富民增收新篇章。

推进农业结构调整促增收。深入推进农业供给侧结构性改革,大刀阔斧推进农业结构调整。一是调优种养结构。面广量大的耕地是当地农业最宝贵的自然资源,是实现农业增效和农民增收的希望所在。在严格保护耕地、稳定粮食产能的前提下,按照“调优调精调特”的思路,坚持“一镇一业”抓产业、“一村一品”创特色,大力发展优质稻米、绿色蔬菜、应时鲜果、名优水产等高效作物和特色品种;重抓“稻+N”新模式推广,加快发展稻田复合种养模式,增加土地产出效益,提高农民收入水平。

二是调高品质结构。积极实施品牌强农工程,立足资源禀赋,以全国百强农产品区域公用品牌“射阳大米”为标杆,打造苏菊、射阳白蒜、海河西葫芦、特庸湖桑等一批地标品牌、公共品牌、商标品牌,提升“三品”产量比重,努力以品牌建设引领结构调整和产业发展,推进射阳农业加快迈向中高端,真正叫响超级产粮大县、水产养殖大县和“中药材、蒜薹、蚕桑之乡”品牌,打造全国闻名的健康食品产出基地。同时,重点发展草编工艺等 20 个“文化+”产业项目,打造陈洋文化创业街等一批特色文化街区和村庄,叫响射阳乡土文化品牌。

三是提升基础设施。加强农业基础设施建设,优化农田结构,提升农业抵御自然灾害能力,降低农户生产经营风险,保障农户生产经营收入稳定。按照“适度超前、有序推进”原则,加大农村基础设施建设力度,特别是群众关心关注的“四好农村路”建设、区域供水二三级管网等,不断改善农民生产生活条件;按照“田成方、林成网、路相通、渠相连、涝能排、旱能灌”的标准,积极整合农业综合开发、土地整治复垦、新增千亿斤粮食产能等农田基建项目;提升农业机械化率,粮食种植基本实现全程机械化,全力打造“省平安农机示范县”。重点打造万亩优质稻米、万亩西葫芦、万亩稻田复合种养等 3 个稻米蔬菜标准化示范基地和万亩大蒜、万亩菊花、万亩蚕桑等 3 个特经作物标准化示范基地。

四是加快产业升级。围绕特色优势产业,推动农业全产业链发展,促进一二三产融合,增加农民就业创业机会,提高工资性收入。着力提升粮油精深加工水平,放大省级合作基地“苏·台海峡两岸渔业合作示范区”效应,推动以辉山乳业、农垦麦芽、益海粮油等为代表的健康食品产业不断升级。重抓国家级农业园区创建,主攻高效设施农业、农业科技孵化和马铃薯原种扩繁,发挥现代农业产业园产业融合、农户带动、技术集成、就业增收的功能作用。

深化农村改革促增收。深化农村改革,是推进农业发展、农民增收的根本动力。一是深层次拓展农村改革首创“新样板”。深入推进射阳首创的联耕联种农业生产经营方式,积极发挥基层党支部和党员的带头作用,全面推进服务模式标准化,多元植入“联”的因素,以联民联社为前提、联耕联种为基础、联管联营为关键、联工商联为方略、联富联美为目标,高层次拓展联耕联种,实现土地收益和农民收入“双提高”。

二是全力推进农村土地制度改革。巩固农村土地承包经营权确权登记颁证成果,探索成果应用,释放农民增收新红利。推进以所有权、承包权、经营权“三权分置”为重点的农村土地制度改革,引导农民在依法自愿有偿和加强服务基础上进行土地承包经营权流转,推广生产托管、合作农场、土地股份合作、联耕联种、小田并大田等多种形式的适度规模经营。探索农村承包土地经营权依法向金融机构融资担保、入股从事农业产业化经营新路径。

三是深入推进农村产权制度改革。重推农村社区股份合作改革,积极开展农村集体资产清产核资和产权登记,推进经营性资产折股量化,促进资源资产化、资产资本化、资本股份化,推进经营性资产量化到人、固化到户,落实农民集体经济组织成员身份和权利,赋予农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出等权利,加快完成社区股份合作社改革任务。有效推进农村产权交易市场建设,规范农村产权交易行为,探索建立农村产权拓展延伸机制,做到农村各类产权交易“应进必进”,保障农村产权自愿、公开、有序交易,打造县域产权交易工作先进县。

鼓励农民创业就业促增收。推动农民创业就业,是农民增收的主渠道。一是激励返乡创业。在出台返乡创业激励政策的基础上,认真落实好省、市、县“富民增收”政策,完善配套措施、细化分解任务,形成政策合力。开展射阳籍在外创业成功人士、务工能人和大学生调查摸底,通过寄发慰问信、发放服务大礼包、召开茶话会、座谈会等活动,激发在外创业人员回乡热情。同时邀请企业界、学术界的精英深入射阳考察,施展才华。邀请乡贤返乡,为射阳发展穿针引线、牵线搭桥。

二是拓展创业空间。紧扣第三产业发展创业,加强城镇中心商贸区以及专业批发市场建设,积极鼓励创业者围绕衣食住行、城市建设、物业管理、家政服务、休闲娱乐等项目兴办社区服务实体;围绕农业生产产前、产中、产后服务,构建和完善以生产销售服务、科技服务和信息服务为主体的社会化服务体系,在为民、便民、利民中,推动城乡服务业的社会化、产业化、规模化发展;重点打造一批专业服务型、活动聚合型、投资驱动型、创客孵化型众创空间。

三是提升创业能力。以开展农民培训为核心抓手,坚持市场化和公益性并举,普惠培训和重点培训并重,以县镇创业辅导中心、创业园区和县职业技术学校为平台,为创业者提供富有针对性、实用性的就业培训,有效提升其创业技能。重点实施乡土人才“百千万”培育工程,培养一批农业经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人,发挥其在带领技术传承、带强产业发展、带动群众致富等方面的积极作用。

落实脱贫攻坚工程促增收。多措并举保障低收入农户如期脱贫。一是落实帮扶责任。深入推进党员干部“一对一”牵手致富行动;开展“智志双扶”,对因学致贫、因病致贫户开展教师和医护人员“一对一”帮扶,提升低收入农户自身发展动力和自我造血能力。

二是精准帮扶措施。推进实施“一户一档”,建立低收入农户产业发展、就业培训、教育健康托底、危房改造、金融扶贫、政府兜底等需求档案。全面实施“一户一策一项目”,对全县未脱贫 12544 户农户进行全面摸底,脱贫低收入农户需求,实行因需施策,精准帮扶。

三是夯实保障措施。持续深化教育、医疗、住房、养老等托底保障救助,继续实施“扶贫保险 100”政策,持续放大射阳县在全省推广“四个托底”经验做法。同时全面推进各项基层基本公共服务均衡发展,扎实推进民生实事惠民工程。

四是壮大集体经济。在对省定经济薄弱村实行县领导牵头、干部驻点、后方单位帮扶、金融和国有企业挂钩的“四位一体”帮扶的基础上,因地制宜实施“一村一项目”集体增收行动,兴建 265 个产业帮扶项目,确保所有涉农村(居)每年集体增收不少于 3 万元或较上年增幅不低于 15%。

拓展新产业新业态促增收。更宽渠道拓展农业新产业新业态,为农村富民增收开辟新途径、注入新动能。一是大力发展乡村旅游业。紧紧围绕休闲农业与乡村旅游跻身全国 50 强的目标,以省特色田园乡村、国家田园综合体建设为契机,创建洋马鹤乡菊海现代农业产业园、海河农耕文化博物馆等 2 个市级最具魅力休闲观光农业景点和“友点喜爱”“乐活桑镇”等 2 个省级创意农园,推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合。努力建设田园综合体、休闲农园、乡村民宿等各类乡村旅游项目,打造省特色景观旅游名镇、休闲农业与乡村旅游示范村,开发旅游商品,增加休闲观光农业和乡村旅游业收入。

二是加快发展农村电子商务。重抓农村电商,建设智慧乡村。大力发展“互联网+”农业,充分发挥新坝镇星火创业公社、长

荡镇虫洞·π等“互联网+农产品”的品牌影响力,构建县、镇、村三级电商服务体系,形成线上要素集约、线下精准服务、农产品进城与农资和消费品下乡双向流通的新格局,推进传统销售向订单式生产、网络化销售转变。借助电商平台扩大销售,推动一二三产加速融合,让参与农民分享更多二、三产业利润。实施农业信息进村入户工程,实现农村地区光纤宽带网络、4G 网络的全覆盖,开展 5G 网络规划、建设和应用,全面建设智慧乡村。

三是加强培育新型农业经营主体。大力培育新型职业农民、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体,是提升农业综合效益、带动农民增收的重要途径。通过广泛宣传,典型引路,政策扶持,新发展一批国家级、省级示范家庭农场、农民专业合作示范社、专业大户以及“公司+家庭农场”等农业产业化联合体,加快新型农业经营主体发展,增加农民股息红利收入,拓宽农民增收渠道。